

ICANN | GAC

Правительственный консультативный комитет

Виртуальный форум ICANN68 по формированию политики, 27 июня 2020 г.

Коммюнике GAC – Виртуальный форум ICANN68 по формированию политики ¹

Коммюнике GAC по итогам заседаний в рамках ICANN68 было подготовлено и согласовано в удаленном режиме в ходе виртуального форума по формированию политики ICANN68. Сразу же после завершения конференции это резюме было разослано всем членам и наблюдателям GAC, чтобы они имели возможность рассмотреть его перед публикацией, учитывая особые обстоятельства, обусловленные виртуальным характером этой конференции. В течение согласованного срока в 48 часов до публикации возражений представлено не было.

I. Введение

Правительственный консультативный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в режиме дистанционного участия с 22 по 25 июня 2020 года (местное время в Куала-Лумпуре). В соответствии с резолюцией Правления ICANN₂ от 8 февраля 2020 года, в качестве реакции на чрезвычайную ситуацию международного масштаба в области здравоохранения, связанную с пандемией вируса COVID-19, конференция ICANN68 была переведена из формата с личным присутствием участников в Куала-Лумпур, Малайзия, в формат удаленного участия.

В заседаниях принимали участие семьдесят восемь (78) членов GAC и три (3) наблюдателя.

¹ Предыдущие рекомендации GAC на эту и другие темы, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: <https://gac.icann.org/>

² Ознакомиться с резолюцией можно по ссылке <https://www.icann.org/resources/board-material/resolutions-2020-04-08-en>

Совещание GAC проводилось в рамках виртуального форума по формированию политики ICANN68. Все пленарные заседания GAC были открытыми.

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Последующие раунды программы New gTLD
- Смягчение последствий злоупотреблений DNS и связанные вопросы
 - Услуги сохранения конфиденциальности/регистрации через доверенных лиц
 - Профилактические меры по предотвращению злоупотреблений
 - Точность регистрационных данных gTLD
- Служба каталогов регистрации доменных имен и защита данных
- Предстоящие темы, представляющие интерес для GAC

Ответы Правления ICANN на вопросы GAC представлены в текстовой расшифровке аудиозаписи совещания GAC и Правления ICANN, приложенной к данному документу.

Сквозные дискуссии сообщества

На конференции ICANN68 члены GAC приняли участие в важных заседаниях сквозных групп сообщества, в том числе:

- Неправомерное использование DNS и злонамеренные регистрации во время пандемии COVID-19;
- DNS и интернет вещей: Возможности, риски и проблемы; и
- ICANN и COVID-19 - продвижение работы по формированию политики в текущей обстановке.

III. Внутренние вопросы

1. Члены GAC

В настоящее время насчитывается 178 стран-членов GAC и 38 организаций-наблюдателей.

2. Рабочие группы GAC

- **Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)**

PSWG GAC провела два заседания с GAC по мерам смягчения последствий злоупотребления DNS и ознакомила членов GAC со своей текущей работой по противодействию мошенничеству и злоупотреблениям, связанным с пандемией COVID-19. При том, что было отмечено, что многие регистраторы выразили большое желание обмениваться данными с официальными органами общественной безопасности во время пандемии и проверять указанные ими домены, тем не менее, со стороны правоохранительных органов была выражена обеспокоенность в связи с продолжающимся использованием Услуг сохранения конфиденциальности/регистрации через доверенных лиц теми лицами, которые ищут возможности воспользоваться ситуацией с пандемией COVID-19 в неправомερных целях (оказалось, что около 65% названных доменов используют эти услуги), и возникающими в связи с этим задержками в расследованиях. PSWG также подчеркнула необходимость в применении правительствами, ICANN и сообществом дифференцированного подхода к противодействию злоупотреблениям DNS, включая обучение и повышение осведомленности потребителей и бизнеса, а также контроль за строгим соблюдением применимых положений контрактов с ICANN.

Члены PSWG также принимали участие в ускоренном процессе формирования политики в отношении Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD и заседании сквозной группы сообщества по злоупотреблению DNS. И, наконец, PSWG провела дискуссии с отделами OCTO и SSR ICANN, Консультативным комитетом по безопасности и стабильности, группами заинтересованных сторон-регистраторов, группами заинтересованных сторон-регистраторов, группами интересов по вопросам интеллектуальной собственности и интересов коммерческих пользователей GNSO.

- **Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG)**

Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG) представила GAC будущие инициативы по реагированию на ситуацию с пандемией COVID-19, которые должны быть реализованы совместно с сообществом ICANN и отделами ICANN по взаимодействию с правительствами и по глобальному взаимодействию с заинтересованными сторонами.

USRWG GAC выполнила анализ текущих Правил оплаты командировочных расходов GAC в соответствии со своим рабочим планом, и будет ожидать комментарии и утверждение GAC после завершения конференции ICANN68.

- **Рабочая группа GAC по универсальному принятию и интернационализированным доменным именам (UA-IDN WG)**

Председатель Рабочей группы GAC по универсальному принятию и интернационализированным доменным именам (UA-IDN WG) предоставил информацию о межсессионной работе группы, выполненной после проведения конференции ICANN67. Говоря о других мероприятиях, члены UA-IDN WG работали над определением приоритетов своего рабочего плана на 2020 год, сосредоточив основные усилия на (1) разработке базового предварительного информационного документа по универсальному принятию, который должен быть передан членам GAC для использования на национальном уровне; и (2) обеспечении осведомленности правительств и поддержание связи с ними по вопросам UA-IDN.

Председатель UA-IDN WG указал, что группа полностью координирует свою деятельность с Группой управления по универсальному принятию (UASG) и Рабочей группой UA по связям с общественностью (UA Comms) при подготовке планов по информированию и разработке стратегий. Это включает в себя разработку связанного с UA контента для использования правительствами и соответствующими органами власти, а также проведение серии вебинаров, направленных на информирование членов GAC и их коллег о разработках и инициативах в сфере универсального принятия. Председатель UA-IDN WG также отметил, что группа надеется получить одобрение GAC подготовленного группой Предварительного описания постановки задач (изначально представленного участникам ICANN67) вскоре после проведения ICANN68.

3. Выборы в GAC

Процесс выборов председателя и заместителей председателя GAC 2020 года начнется сразу после завершения конференции ICANN68. Период выдвижения кандидатов заканчивается 2 сентября 2020 года. При необходимости процесс голосования будет продлен до 20 октября 2020 года и будет проходить во время конференции ICANN69, в ходе которой будут объявлены результаты выборов.

IV. Важные для GAC вопросы

1. Последующие раунды программы New gTLD

GAC в качестве основных приоритетов определено рассмотрение вопросов политики, связанных с последующими раундами программы New gTLD во время проведения конференции ICANN68, в частности, с посвящением этой теме трех заседаний, пересмотром Оценочного листа GAC и участием в заседании рабочей группы GNSO по PDP в отношении последующих процедур (SubPro), применимых к новым gTLD (Sub Pro PDP WG). GAC хотел бы поблагодарить сопредседателей Sub Pro PDP WG

за их участие в заседаниях GAC по этой теме и высоко оценивает масштабную и скрупулезную работу Sub Pro PDP WG по подготовке итогового отчета.

GAC рассмотрел представленную сопредседателями Sub Pro PDP WG по работе, выполненной после проведения ICANN67, в частности, по рассмотрению рабочей группой информации, полученной в период между заседаниями от отдельных членов GAC, и рабочего графика Sub Pro PDP WG. GAC сообщил, что проект итогового отчета будет опубликован для общественного обсуждения в июле 2020 года на период длительностью 40 дней.

Некоторые члены GAC выразили сомнения в необходимости проведения стандартного 40-дневного обсуждения приоритетной для GAC и сообщества ICANN темы. Сопредседатели Sub Pro PDP WG учли эти сомнения и подтвердили, что итоговый отчет буде предоставлен Совету GNSO до конца текущего календарного года.

Sub Pro PDP WG обсудила две ожидающие рассмотрения темы во время конференции ICANN68 и предоставила GAC обновленную информацию:

1. Самостоятельное разрешение разногласий в отношении строк
2. Концепция предсказуемости последующих раундов программы New gTLD

В отношении аукционов, как самостоятельного механизма разрешения разногласий в отношении строк, некоторые члены GAC выразили сомнения в свете прежней позиции GAC по этому вопросу, задавая вопрос о том, почему рабочей группой не рассматриваются далее другие варианты. Что касается механизмов обеспечения предсказуемости для кандидатов в последующих раундах, сопредседатели рабочей группы сообщили, что PDP WG рекомендует установить новую концепцию предсказуемости наряду с созданием новой Постоянно действующей группы по подготовке рекомендаций по реализации предсказуемости (SPIRT) и отметили изначальную поддержку этой рекомендации в сообществе. При том, что GAC высоко оценивает работу Рабочей группы по разработке концепции предсказуемости, некоторые члены GAC выразили сомнения в отношении дополнительных преимуществ SPIRT, а также выразили обеспокоенность тем, что ее создание, если оно будет принято, может еще больше усложнить текущую процедуру и привести к вероятному несоответствию в распределении ролей и обязанностей, определенных Уставом ICANN. Согласно предложению, если новый механизм будет создан, то он должен быть простым, инклюзивным и прозрачным.

Заместители председателя GAC представили обзор следующих особо важных тем, определенных GAC во время проведения конференции ICANN67:

- Поддержка кандидатов
- Закрытые домены общего пользования
- Обязательства по обеспечению общественных интересов / Глобальные общественные интересы
- Заблаговременные предупреждения и рекомендации GAC
- Заявки от сообщества

Согласно мнению некоторых членов GAC, отсутствие официальной рекомендации PDP WG по делегированию закрытых доменов общего пользования подразумевает, что соответствующее Решение Правления, принятое в ходе раунда 2012 года, все еще применимо. Кроме того, поддерживая новый раунд программы New gTLD в принципе, некоторые члены GAC напомнили о важности выполнения анализа преимуществ и недостатков перед проведением нового раунда.

Руководители GAC и руководители по направлениям продолжают координировать выполняемую в межсессионный период работу по темам наибольшего интереса с применением Оценочного листа GAC в качестве основы. Согласованный следующий шаг – разработка консенсусной рекомендации GAC в период общественного обсуждения в июле 2020 года по Итоговому отчету PDP WG. Приглашаем заинтересованных членов GAC ознакомиться с Оценочным листом GAC по последующим раундам программы New gTLD и пообщаться с руководителями работ по направлениям GAC для подачи предложений по любой из тем, связанных с политикой.

2. EPDP в области регистрационных данных для gTLD

Необходимость доработки любой предложенной SSAD

Небольшая группа членов GAC отметила необходимость в том, чтобы любые окончательные рекомендации по Этапу 2 включали в себя эффективный механизм изменения SSAD, в том числе в ответ на будущие юридические рекомендации. Такие изменения должны соответствовать рекомендациям по политике по Этапу 2, в частности, касательно определения того, в отношении каких категорий раскрытия данных могут приниматься автоматизированные ответные действия.

Юридические или физические лица – достоверность данных

GAC просит Правление как можно скорее получить обновленную информацию от GNSO по ходу их работы, направленной на подготовку конкретного плана по продолжению выполнения процесса формирования политики для урегулирования нерешенных вопросов, связанных с различием физических и юридических лиц и обеспечением достоверности данных. Эта работа по будущей политике должна быть начата как можно скорее после публикации окончательных рекомендаций по Фазе 2 EPDP и должна быть завершена в течение целесообразного срока длительностью 6 месяцев после публикации. Кроме того, GAC отметил, что GAC и другие Консультативные комитеты, такие как SSAC и ALAC, должны участвовать в любом планировании дальнейших действий или постановке задач по такой будущей работе.

В частности, во Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD указано следующее: *“миссия ICANN подразумевает непосредственное содействие Обработке третьими лицами с правомерными и надлежащими целями, связанными с правоохранительной деятельностью, конкуренцией, защитой потребителей, доверием, безопасностью, стабильностью, отказоустойчивостью,*

предумышленным злоупотреблением, суверенитетом и защитой прав”. Согласно Разделу 4.6(e) Устава, ICANN должна, в соответствии с применимым законодательством, *«предпринимать коммерчески обоснованные меры по обеспечению соблюдения своей политики в отношении служб каталогов регистрационных данных»,* в том числе совместно с заинтересованными сторонами *«исследовать структурные изменения для улучшения достоверности и доступа к регистрационным данным доменов общего пользования верхнего уровня», «а также рассматривать меры защиты таких данных».*

Кроме того, согласно определенным во Временной спецификации основным принципам обработки, требуется, чтобы данные: *»являлись достоверными и при необходимости актуальными, в соответствии с целями, с которыми они Обрабатываются («достоверность»)* (§1.4). Данное требование согласуется со Статьей 5(d) Общих положений ЕС о защите данных. Кроме того, в рамках Фазы 1 EPDP было принято, что требования к достоверности должны быть учтены в рамках Фазы 2 (см. Рекомендацию 4 и соответствующую сноску).

Данное требования также согласуется с рекомендацией GAC в коммюнике по результатам конференции 2017 года в Абу-Даби, в которой были упомянуты принятые в 2007 году Принципы GAC в отношении услуг WHOIS для gTLD, в которых была отмечена необходимость в указании достоверных регистрационных данных (*«услуги WHOIS для gTLD должны обеспечивать достаточный объем и достоверность данных о регистрациях доменных имен и регистраторов, на которых распространяются меры защиты согласно национальному законодательству по конфиденциальности личных данных»*).

Таким образом, достоверность данных способствует выполнению миссии ICANN, обеспечивает соответствие с GDPR, ожиданиями группы по Фазе 1 EPDP и соответствует предшествующим рекомендациям GAC.

Система контроля данных

GAC ожидает большей ясности в плане статуса и роли каждого контролера и обработчика данных в модели SSAD. В этих целях GAC призывает корпорацию ICANN и договорные стороны как можно скорее заключить соответствующие Соглашения о защите данных между ними для обеспечения своевременного обмена данными и поддержки IRT в их работе по реализации рекомендаций.

Анонимизированные адреса электронной почты

Использование анонимизированных адресов электронной почты может стать решением в плане защиты идентификационных данных владельца домена и в то же время использоваться лицами, запрашивающими доступ к регистрационным данным доменного имени с легитимными целями. В этой связи мы предлагаем выполнить технико-экономический / юридический анализ для определения возможности предоставления общедоступных анонимизированных адресов электронной почты договорным сторонам.

Группа по EPDP получила юридическую рекомендацию, согласно которой анонимизация и псевдонимизация являются «полезным Методом усиления защиты личных данных / мерой «проектируемой конфиденциальности» и отметила, что в рекомендациях DPA указано, что в определенных обстоятельствах применение этого метода допускается.

3. Злоупотребление DNS

GAC известны факты негативного воздействия в результате связанного с вирусом COVID-19 злоупотребления DNS и об усилиях органов власти по противодействию злоупотреблению и предоставлению информационных материалов потребителям и организациям. В сообщениях о таких фактах отмечены предпринимаемые регистраторами и регистратурами действия по противодействию злоупотреблениям DNS, как профилактические, так и предпринимаемые в качестве ответных мер, а также инициативы SSAC и OCTO ICANN по оказанию содействия в выявлении злоупотребления DNS и сбору и распространению наилучших методов борьбы с этим. GAC высоко ценит эту работу, которая поспособствовала укреплению кибербезопасности, предотвращая мошеннические действия, сохраняя здоровье и безопасность людей и, вероятно, защищая их жизни.

GAC считает, что инициативам по наращиванию потенциала и обучению корпорацией ICANN должен быть определен высокий приоритет в плане распределения бюджетных средств и планирования работ в странах, наиболее подверженных этому явлению, где преимущества будут в наибольшей степени ощутимы.

GAC отметил, что новые усилия по борьбе со злоупотреблением DNS должны не заменять, а скорее дополнять существующие инициативы с целью повышения степени достоверности регистрационных данных, такие как система учета достоверности данных, а также с целью реализации политики в сфере услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц, которые в настоящее время приостановлены несмотря на то, что они были рекомендованы рядом групп по анализу и одобрены в предыдущих рекомендациях GAC.

GAC призывает Правление к реализации существующих рекомендаций, а сообщество ICANN – к использованию этой возможности и выполнению разнообразных рабочих потоков по предотвращению злоупотребления DNS с целью обеспечения безопасности и защиты личных и общественных прав и свободы.

4. Защита МПО

GAC получил новые сведения о том, что Совет GNSO принял пересмотренный устав, касающийся отдельной рабочей группы по разработке рекомендаций по политике, направленных на решение вопросов в отношении доступа МПО к корректирующему

механизму защиты прав, а также о том, что Совет занимается выбором Председателя до завершения этой работы в отношении политики.

5. Реализация результатов деятельности Группы CCWG-Подотчетность в рамках Рабочего потока 2

Сопредседатели Рабочей группы GAC по вопросам прав человека и международного права (HRIL WG) представили GAC отчет о текущем положении дел с реализацией рекомендаций по Рабочему потоку 2 группы CCWG-подотчетность. Сквозная рабочая группа сообщества ICANN по правам человека (CCWP-HR) представила прототип инструмента для оценки воздействия на права человека (ОВЧП), который предназначен для того, чтобы помочь организациям поддержки и консультативным комитетам ICANN (включая GAC) организовать и отслеживать реализацию различных рекомендаций Рабочего потока 2. Председатель GAC призвал членов GAC выразить свой интерес либо в волонтерском участии в работе сквозной группы сообщества, либо принять участие в конкретной работе GAC по реализации рекомендаций, имеющих влияние на деятельность GAC.

Члены GAC обсудили вопросы, связанные с реализацией рекомендаций Рабочего потока 2, которые входят в сферу интересов GAC или имеют непосредственное влияние на GAC. В обсуждениях рассматривались эффективные способы оценки, определения приоритетов и реализации решения этих вопросов; была отмечена необходимость в продолжении работы в рамках Рабочего потока 2 по темам, вызывающим озабоченность у некоторых членов GAC.

Один из членов GAC отметил трудности, которые встречаются в настоящее время при осуществлении доступа к ресурсам DNS, в частности, в период пандемии вируса COVID-19. Озабоченность этого члена GAC, поддерживаемая другими членами GAC, отражена в протоколе заседания GAC в рамках конференции ICANN68.

V. Меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций

Следующие пункты касаются предыдущих согласованных рекомендаций Правлению.

1. EPDP в области регистрационных данных для gTLD

В соответствии с предыдущими рекомендациями, GAC определил необходимость в сохранении доступа к службе WHOIS в максимально возможной степени и отметил, что в своем коммюнике по результатам заседаний в городе Сан-Хуан комитет рекомендовал Правлению ICANN проинструктировать корпорацию ICANN в целях «Обеспечения различения между юридическими и физическими лицами, обеспечения

открытого доступа к данным службы WHOIS по юридическим лицам, на которые не распространяется действие положений GDPR».

GAC еще раз подчеркивает, что эта рекомендация еще не реализована, и она должна быть учтена.

VI. Следующее заседание

Следующее заседание GAC запланировано в рамках виртуального общего собрания ICANN69 17-22 октября 2020 года.